

# Índice general

	<u>Página</u>
PRÓLOGO .....	21
CAPÍTULO I	
INTRODUCCIÓN .....	23
CAPÍTULO II	
ANTECEDENTES HISTÓRICOS NORMATIVOS EN TORNO AL TRATAMIENTO JURÍDICO-ADMINISTRATIVO DE LA CON- TAMINACIÓN ATMOSFÉRICA EN ESPAÑA .....	27
I. Primeros antecedentes: hasta el siglo XVIII .....	29
1. <i>Derecho Romano: Digesto</i> .....	29
2. <i>Partidas</i> .....	30
3. <i>Novísima Recopilación</i> .....	30
II. Desde el siglo XIX hasta la Orden de 5 de enero de 1961 por la que se suprime la autorización previa para la instalación o ampliación de fábricas de cemento en determinadas condi- ciones .....	31
1. <i>Introducción</i> .....	31
2. <i>La Constitución Española de 1812</i> .....	31
3. <i>La Ley de Sanidad de 28 de noviembre de 1855</i> .....	31
4. <i>La Ley de Minas de 6 de julio de 1859</i> .....	32
5. <i>Las Reales Órdenes de 11 de abril de 1860 y de 19 de junio de 1861</i> .....	33
	9

	Página
6. <i>La Real Orden de 8 de enero de 1884</i> .....	33
7. <i>El Real Decreto de 29 de febrero de 1888</i> .....	34
8. <i>El Real Decreto de 24 de julio de 1889 por el que se publica el Código Civil</i> .....	34
9. <i>El Real Decreto de 18 de diciembre de 1890 y la Real Orden de 19 de mayo de 1893</i> .....	35
10. <i>Normas de Régimen Local</i> .....	36
11. <i>El Real Decreto de 12 de enero de 1904 por el que se aprueba la Instrucción General del Sanidad</i> .....	36
12. <i>La Real Orden de 12 de octubre de 1910 por la que se aprueban las Bases generales a que habrán de sujetarse las reglamentaciones generales de higiene</i> .....	38
13. <i>El Real Decreto Ley de 8 de marzo de 1924 por el que se aprueba el Estatuto Municipal</i> .....	38
14. <i>El Real Decreto de 14 de julio de 1924 por el que se aprueba el Reglamento de obras, servicios y bienes municipales</i> .....	39
15. <i>El Real Decreto Ley de 9 de febrero de 1925 por el que se aprueba el Reglamento de Sanidad Municipal</i> .....	39
16. <i>La Real Orden de 17 de noviembre de 1925 por la que se aprueba el Reglamento de Establecimientos Clasificados en Incómodos, Insalubres o Peligrosos</i> .....	41
17. <i>La Ley de 27 de octubre de 1932 por la que se aprueba el Código Penal</i> .....	43
18. <i>El Decreto de 25 de septiembre de 1934 por el que se aprueba el Código de la Circulación</i> .....	44
19. <i>La Ley Municipal de 31 de octubre de 1935</i> .....	46
20. <i>La Ley de 25 de noviembre de 1944 de Bases de Sanidad Nacional</i> .....	46
21. <i>El Decreto de 24 de junio de 1955, por el que se aprueba el Texto Articulado de las Leyes de Bases de Régimen Local de 17 de julio de 1945 y de 3 de diciembre de 1953</i> .....	47
22. <i>El Decreto de 17 de junio de 1955 por el que se aprueba el Reglamento de Servicios de las Corporaciones Locales</i> .....	47
23. <i>La Ley de 12 de mayo de 1956 sobre Régimen del Suelo y Ordenación Urbana</i> .....	48
24. <i>La Ley 45/1959, de 30 de julio, de Orden Público</i> .....	50
25. <i>La Orden de 5 de enero de 1961 por la que se suprime la autorización previa para la instalación o ampliación de fábricas de cemento en determinadas condiciones</i> .....	51

<b>III. El Decreto 2414/1961, de 30 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de actividades molestas, insalubres, nocivas y peligrosas</b> .....	52
1. <i>Introducción</i> .....	52
2. <i>Objeto de este Reglamento: Actividades reguladas</i> .....	54
3. <i>Régimen jurídico de las actividades molestas, insalubres, nocivas y peligrosas</i> .....	56
a) <i>Actividades molestas</i> .....	56
b) <i>Actividades insalubres y nocivas</i> .....	57
c) <i>Actividades peligrosas</i> .....	60
4. <i>Procedimiento para la concesión de licencias</i> .....	61
5. <i>Inspección</i> .....	64
6. <i>Régimen sancionador</i> .....	65
7. <i>Recursos</i> .....	66
8. <i>Libro-Registro municipal de actividades molestas, insalubres, nocivas y peligrosas</i> .....	67
9. <i>Régimen transitorio para las actividades ya existentes</i> .....	67
10. <i>Ordenanza especial sobre actividades clasificadas</i> .....	68
11. <i>Las fórmulas de protección del ambiente atmosférico</i> .....	68
<b>IV. Desde la Ley 25/1964, de 29 de abril, sobre Energía Nuclear hasta 1971</b> .....	70
1. <i>Introducción</i> .....	70
2. <i>La Ley 25/1964, de 29 de abril, sobre Energía Nuclear</i> .....	70
3. <i>El Decreto 2107/1968, de 16 de agosto, sobre el régimen de poblaciones con altos niveles de contaminación atmosférica o de perturbaciones por ruidos y vibraciones</i> .....	71
4. <i>El Decreto 2861/1968, de 7 de noviembre, sobre medidas para evitar la contaminación atmosférica producida por partículas sólidas en suspensión en los gases vertidos al exterior por fábricas de cemento</i> .....	72
5. <i>El Decreto 912/1971, de 22 de abril, sobre homologación de vehículos con encendido por chispa en lo que se refiere a la emisión por el motor de gases contaminantes</i> .....	73
<b>V. La Ley 38/1972, de 22 de diciembre, de Protección del Ambiente Atmosférico</b> .....	73
1. <i>Introducción</i> .....	73
2. <i>Objeto de la Ley</i> .....	76

	Página
3. <i>Concepto de contaminación atmosférica</i> .....	77
4. <i>Niveles de inmisión y niveles de emisión</i> .....	78
5. <i>Zonas de Atmósfera Contaminada</i> .....	81
6. <i>Situaciones de Emergencia</i> .....	84
7. <i>Red Nacional para la Vigilancia y Previsión de la Contaminación Atmosférica</i> .....	86
8. <i>Beneficios económicos otorgables por el Gobierno</i> .....	88
a) <i>Subvenciones</i> .....	88
b) <i>Reducciones impositivas</i> .....	89
c) <i>Libertad de amortización</i> .....	89
d) <i>Acceso al crédito oficial</i> .....	90
9. <i>Régimen de infracciones y sanciones</i> .....	91
<b>VI. Normas dictadas entre 1975 y 1978</b> .....	<b>95</b>
1. <i>Introducción</i> .....	95
2. <i>El Decreto 524/1974, de 7 de febrero, sobre homologación de vehículos equipados con motor diesel en lo que se refiere a la emisión de contaminantes por el motor</i> .....	95
3. <i>El Decreto 3025/1974, de 9 de agosto, sobre limitación de la contaminación atmosférica producida por los vehículos automóviles</i> .....	96
4. <i>El Decreto 883/1975, de 6 de febrero, de desarrollo de la Ley de Protección del Ambiente Atmosférico</i> .....	96
5. <i>La Orden de 9 de diciembre de 1975, para la aplicación del Decreto 3025/1974, de 9 de agosto, sobre limitación de la contaminación atmosférica producida por los vehículos automóviles</i> .....	96
6. <i>La Orden de 10 de agosto de 1976, por la que se establecen las normas técnicas para el análisis y valoración de los contaminantes de naturaleza química presentes en la atmósfera</i> .....	97
7. <i>La Orden de 18 de octubre de 1976, sobre prevención y corrección de la contaminación industrial de la atmósfera</i> .....	97
8. <i>El Real Decreto 2512/1978, de 14 de octubre, para aplicación del artículo 11 de la Ley 38/1972, de 22 de diciembre, de Protección del Ambiente Atmosférico</i> .....	97
<b>VII. La Constitución Española de 1978</b> .....	<b>98</b>
<b>VIII. Normativa en materia de contaminación atmosférica desde 1980</b> .....	<b>99</b>
1. <i>Introducción</i> .....	99

	Página
2. Orden de 25 de febrero de 1980, por la que se regulan las Entidades colaboradoras en materia de medio ambiente industrial . . . . .	100
3. Real Decreto 1613/1985, de 1 de agosto, por el que se modifica parcialmente el Decreto 833/1975, de 6 de febrero, y se establecen nuevas normas de calidad del aire en lo referente a contaminación por dióxido de azufre y partículas . . . . .	101
4. Real Decreto 2616/1985, de 9 de octubre, sobre homologación de vehículos automóviles de motor, en lo que se refiere a su emisión de gases contaminantes . . . . .	102
5. Real Decreto 717/1987, de 27 de mayo, por el que se modifica parcialmente el Decreto 833/1975, de 6 de febrero, y se establecen nuevas normas de calidad del aire en lo referente a contaminación por dióxido de nitrógeno y plomo . . . . .	103
6. Orden de 22 de marzo de 1990, por la que se modifica la de 10 de agosto de 1976, con respecto al método de referencia para humo normalizado . . . . .	104
7. Orden de 3 de septiembre de 1990 sobre el cumplimiento de la Directiva 88/76/CEE sobre emisiones de gases de escape procedentes de vehículos automóviles . . . . .	104
8. Real Decreto 108/1991, de 1 de febrero, sobre la prevención y reducción de la contaminación del medio ambiente producida por el amianto . . . . .	105
9. Real Decreto 646/1991, de 22 de abril, por el que se establecen normas sobre limitación a las emisiones a la atmósfera de determinados agentes contaminantes procedentes de grandes instalaciones de combustión . . . . .	105
10. Real Decreto 1088/1992, de 11 de septiembre, por el que se establecen nuevas normas sobre la limitación de emisiones a la atmósfera de determinados agentes contaminantes procedentes de instalaciones de incineración de residuos municipales . . . . .	106
11. Orden de 16 de octubre de 1992, sobre cumplimiento de la Directiva 91/441/CEE, sobre emisión de gases de escape procedentes de vehículos automóviles . . . . .	106
12. Real Decreto 1494/1995, de 8 de septiembre, sobre contaminación atmosférica por ozono . . . . .	106
13. Ley 16/2002, de 1 de julio, de Prevención y Control Integrados de la Contaminación . . . . .	107
<b>IX. La Ley 34/2007, de 15 de noviembre, de Calidad del Aire y Protección de la Atmósfera . . . . .</b>	<b>107</b>

## CAPÍTULO III

<b>CONFIGURACIÓN DEL CONCEPTO JURÍDICO DE CONTAMINACIÓN ATMOSFÉRICA EN EL DERECHO ESPAÑOL</b> .....	117
<b>I. Introducción</b> .....	117
<b>II. El concepto jurídico de medio ambiente como premisa previa para la configuración del concepto de contaminación atmosférica</b> .....	118
1. <i>Concepto común de Medio Ambiente</i> .....	118
2. <i>La doctrina ante el concepto de Medio Ambiente</i> .....	118
3. <i>Características del concepto de Medio Ambiente</i> .....	123
4. <i>Concepto jurídico de Medio Ambiente</i> .....	126
<b>III. El concepto jurídico de contaminación atmosférica</b> .....	128
1. <i>La atmósfera</i> .....	128
2. <i>Los agentes contaminantes de la atmósfera</i> .....	129
3. <i>Las fuentes productoras de contaminación atmosférica</i> .....	131
4. <i>Concepto de contaminación atmosférica</i> .....	132
5. <i>Características de la contaminación atmosférica</i> .....	134
6. <i>Efectos de la contaminación atmosférica</i> .....	135
7. <i>Concepto jurídico de contaminación atmosférica</i> .....	139

## CAPÍTULO IV

<b>LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS ENTRE LAS DISTINTAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS EN MATERIA DE CONTAMINACIÓN ATMOSFÉRICA</b> .....	143
<b>I. Introducción</b> .....	143
<b>II. El Estado</b> .....	146
<b>III. Comunidades Autónomas</b> .....	151
<b>IV. Entidades Locales</b> .....	160

## CAPÍTULO V

<b>ACCIÓN NORMATIVA DEL ESTADO EN MATERIA DE CONTAMINACIÓN ATMOSFÉRICA</b> .....	163
<b>I. Introducción</b> .....	163

<b>II. La Ley 34/2007, de 15 de noviembre, de Calidad del Aire y Protección de la Atmósfera</b> .....	165
1. <i>Disposiciones generales</i> .....	165
2. <i>Evaluación y gestión de la calidad del aire</i> .....	175
3. <i>Prevención y control de las emisiones</i> .....	176
4. <i>Los planes como instrumentos para la protección de la atmósfera</i> .....	179
5. <i>Instrumentos de fomento de la protección de la atmósfera</i> .....	183
6. <i>Control, inspección, vigilancia y seguimiento</i> .....	185
7. <i>Régimen sancionador en materia de contaminación atmosférica</i> ..	187
8. <i>Contaminación lumínica</i> .....	194
9. <i>Emisiones de los vehículos</i> .....	194
<b>III. Otras normas estatales relacionadas con la contaminación atmosférica</b> .....	195
1. <i>La Ley 16/2002, de 1 de julio, de Prevención y Control Integrados de la Contaminación</i> .....	195
2. <i>La Ley 37/2003, de 17 de noviembre, del Ruido y sus Reglamentos de desarrollo: El Real Decreto 1367/2007, de 19 de octubre, por el que se desarrolla la Ley 37/2003, de 17 de noviembre, del Ruido, en lo referente a zonificación acústica, objetivos de calidad y emisiones acústicas y El Real Decreto 1513/2005, de 16 de diciembre, por el que se desarrolla la Ley 37/2003, de 17 de noviembre, del Ruido, en lo referente a la evaluación y gestión del ruido ambiental</i> .....	208
3. <i>El Real Decreto 102/2011, de 28 de enero, relativo a la Mejora de la Calidad del Aire</i> .....	219

## CAPÍTULO VI

### ACCIÓN NORMATIVA DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN MATERIA DE CONTAMINACIÓN ATMOSFÉRICA ..

<b>I. Introducción</b> .....	226
<b>II. Andalucía</b> .....	227
1. <i>Ley 7/2007, de 9 de julio, de Gestión Integrada de la Calidad Ambiental de Andalucía</i> .....	227
1.1. <i>Introducción</i> .....	227
1.2. <i>Calidad del medio ambiente atmosférico</i> .....	237

	Página
1.3. Contaminación atmosférica .....	238
1.4. Contaminación lumínica .....	243
1.5. Contaminación acústica .....	247
1.6. Infracciones y sanciones en materia de calidad del medio ambiente atmosférico .....	254
2. <i>Decreto 6/2012, de 17 de enero, por el que se aprueba el Reglamento de Protección contra la Contaminación Acústica de Andalucía</i> .....	260
3. <i>Decreto 357/2010, de 3 de agosto, por el que se aprueba el Reglamento para la Protección de la Calidad del Cielo Nocturno frente a la contaminación lumínica y el establecimiento de medidas de ahorro y eficiencia energética de Andalucía</i> .....	261
<b>III. Aragón</b> .....	263
1. <i>Ley 7/2006, de 22 de junio, de Protección Ambiental de Aragón</i> .	263
2. <i>Ley 7/2010, de 18 de noviembre, de Protección contra la Contaminación Acústica de Aragón</i> .....	272
<b>IV. Asturias</b> .....	276
<b>V. Canarias</b> .....	276
<b>VI. Cantabria</b> .....	277
1. <i>Ley 17/2006, de 11 de diciembre, de Control Ambiental Integrado de Cantabria</i> .....	277
2. <i>Ley 6/2006, de 9 de junio, de Prevención de la Contaminación Lumínica de Cantabria</i> .....	285
3. <i>Decreto 48/2010, de 11 de agosto, por el que se aprueba el Reglamento por el que se desarrolla parcialmente la Ley 6/2006, de 9 de junio, de Prevención de la Contaminación Lumínica de Cantabria</i> .....	286
<b>VII. Castilla-La Mancha</b> .....	288
<b>VIII. Castilla y León</b> .....	288
1. <i>Ley 11/2003, de 8 de abril, de Prevención Ambiental de Castilla y León</i> .....	288
2. <i>Ley 5/2009, de 4 de junio, del Ruido de Castilla y León</i> .....	296
3. <i>Ley 15/2010, de 10 de diciembre, de Prevención de la Contaminación Lumínica y del Fomento del Ahorro y Eficiencia Energéticos Derivados de Instalaciones de Iluminación de Castilla y León</i> ..	300

	Página
<b>IX. Cataluña</b> .....	302
1. <i>Ley 22/1983, de 21 de noviembre, de Protección del Ambiente Atmosférico de Cataluña</i> .....	302
2. <i>Decreto 322/1987, de 23 de septiembre, de desarrollo de la Ley 22/1983, de 21 de noviembre, de Protección del Ambiente Atmosférico de Cataluña</i> .....	316
3. <i>Ley 20/2009, de 4 de diciembre, de Prevención y Control Ambiental de las Actividades de Cataluña</i> .....	317
4. <i>Ley 16/2002, de 28 de junio, de Protección contra la Contaminación Acústica de Cataluña</i> .....	318
5. <i>Ley 6/2001, de 31 de mayo, de Ordenación Ambiental del Alumbrado para la Protección del Medio Nocturno de Cataluña</i> .....	320
6. <i>Otras disposiciones</i> .....	322
<b>X. Extremadura</b> .....	322
1. <i>Ley 5/2010, de 23 de junio, de Prevención y Calidad Ambiental de la Comunidad Autónoma de Extremadura</i> .....	322
2. <i>Decreto 19/1997, de 4 de febrero, de Reglamentación de Ruidos y Vibraciones de Extremadura</i> .....	348
3. <i>Otras disposiciones</i> .....	350
<b>XI. Galicia</b> .....	350
1. <i>Ley 8/2002, de 18 de diciembre, de Protección del Ambiente Atmosférico de Galicia</i> .....	350
2. <i>Otras disposiciones</i> .....	359
<b>XII. Islas Baleares</b> .....	360
1. <i>Ley 1/2007, de 16 de marzo, contra la Contaminación Acústica de las Islas Baleares</i> .....	360
2. <i>Ley 3/2005, de 20 de abril, de Protección del Medio Nocturno de las Islas Baleares</i> .....	364
3. <i>Otras disposiciones</i> .....	366
<b>XIII. La Rioja</b> .....	366
<b>XIV. Madrid</b> .....	367
1. <i>Decreto 78/1999, de 27 de mayo, por el que se regula el Régimen de Protección contra la Contaminación Acústica de la Comunidad de Madrid</i> .....	367
2. <i>Otras disposiciones</i> .....	369

	<u>Página</u>
<b>XV. Murcia: Ley 4/2009, de 14 de mayo, de Protección Ambiental Integrada de la Región de Murcia</b> .....	371
<b>XVI. Navarra</b> .....	380
1. <i>Ley Foral 4/2005, de 22 de marzo, de Intervención para la Protección Ambiental de Navarra</i> .....	380
2. <i>Decreto Foral 93/2006, de 28 de diciembre, por el que se aprueba el Reglamento de desarrollo de la Ley Foral 4/2005, de 22 de marzo, de Intervención para la Protección Ambiental de Navarra</i> ...	387
3. <i>Ley Foral 10/2005, de 9 de noviembre, de Ordenación del Alumbrado para la Protección del Medio Nocturno de Navarra</i> .....	387
4. <i>Decreto Foral 199/2007, de 17 de septiembre, por el que se aprueba el Reglamento de desarrollo de la Ley Foral 10/2005, de 9 de noviembre, de Ordenación del Alumbrado para la Protección del Medio Nocturno de Navarra</i> .....	390
5. <i>Otras disposiciones</i> .....	391
<b>XVII. País Vasco</b> .....	391
1. <i>Ley 3/1998, de 27 de febrero, General de Protección del Medio Ambiente del País Vasco</i> .....	391
2. <i>Otras disposiciones</i> .....	399
<b>XVIII. Valencia</b> .....	400
1. <i>Ley 2/2006, de 5 de mayo, de Prevención de la Contaminación y Calidad Ambiental de la Comunidad Valenciana</i> .....	400
2. <i>Decreto 127/2006, de 15 de septiembre, por el que se desarrolla la Ley 2/2006, de 5 de mayo, de Prevención de la Contaminación y Calidad Ambiental de la Comunidad Valenciana</i> .....	410
3. <i>Ley 7/2002, de 3 de diciembre, de Protección contra la Contaminación Acústica de la Comunidad Valenciana</i> .....	411
4. <i>Otras disposiciones</i> .....	413
<b>XIX. Ceuta y Melilla</b> .....	413
 <b>CAPÍTULO VII</b> <b>PERSPECTIVAS DE FUTURO EN TORNO A LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE ATMOSFÉRICO</b> .....	   415
<b>BIBLIOGRAFÍA</b> .....	419

	Página
<b>APÉNDICE LEGISLATIVO</b> .....	425
<b>Internacional</b> .....	425
<b>Unión Europea</b> .....	428
<b>Estatal</b> .....	439
<i>Contaminación Atmosférica</i> .....	439
<i>Contaminación Acústica</i> .....	445
<i>Emisión de Contaminantes por Vehículos</i> .....	446
<i>Contaminación Lumínica</i> .....	448
<b>Comunidades Autónomas</b> .....	449
<i>Andalucía</i> .....	449
<i>Aragón</i> .....	450
<i>Canarias</i> .....	451
<i>Cantabria</i> .....	451
<i>Castilla-La Mancha</i> .....	452
<i>Castilla y León</i> .....	453
<i>Cataluña</i> .....	453
<i>Extremadura</i> .....	455
<i>Galicia</i> .....	456
<i>Islas Baleares</i> .....	457
<i>La Rioja</i> .....	457
<i>Madrid</i> .....	457
<i>Murcia</i> .....	458
<i>Navarra</i> .....	459
<i>País Vasco</i> .....	460
<i>Valencia</i> .....	460
<i>Ceuta y Melilla</i> .....	461